**UCHWAŁA NR ……………/XVI/2019**

**Rady Miejskiej w Radzyminie**

z dnia 14 listopada 2019 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Radzymina**

### Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) i art. 223 § 1, 229 pkt. 3, 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.) Rada Miejska w Radzyminie uchwala, co następuje:

§ 1.

Po rozpatrzeniu skargi Pani M.K. z dnia 24 września 2019 r., zarejestrowanej w Biurze Rady Miejskiej w Radzyminie dnia 22 października 2019 r. pod nr 154, przekazanej Radzie Miejskiej w Radzyminie przez Starostę Wołomińskiego, na działalność Burmistrza Radzymina w zakresie odmowy ustalenia i wypłacenia odszkodowania, po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Miejska w Radzyminie uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Radzyminie do zawiadomienia Skarżącej   
o sposobie załatwienia skargi oraz przesłania odpisu uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

**do uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Radzymina**

W dniu 22 października 2019 r. do Biura Rady Miejskiej w Radzyminie wpłynęła skarga Pani M.K. z dnia 24 września 2019 r., przekazana przez Starostę Wołomińskiego, na odmowę ustalenia i wypłacenia odszkodowania za udział we współwłasności działek ewidencyjnych   
nr 361/1 i 361/4 w obrębie 0014 Popielarze, wydzielone pod drogi publiczne gminne.

Pani M.K. w dniu 29 kwietnia 2019 r. złożyła do Burmistrza Radzymina wniosek o ustalenie i wypłacenie odszkodowania za udział we współwłasności działki ewidencyjnej nr 361/1 obręb 0014 Popielarze o powierzchni 0,2466 ha, wydzielonej pod drogę gminną 1.KDL oraz działki ewidencyjnej nr 361/4 obręb 0014 Popielarze o powierzchni 0,0200 ha, wydzielonej pod drogę gminną 1.KDD, w których posiada udział 50%, wskazując, iż ww. działki zostały wydzielone postanowieniem Sądu Rejonowego w Wołominie z dnia 28 lutego 2019 r., sygn. akt I Ns 1723/16, które uprawomocniło się dnia 9 kwietnia 2019 r., i w dniu uprawomocnienia postanowienia działki stały się własnością Gminy Radzymin.

Pismem z dnia 24 maja 2019 r. Burmistrz Radzymina poinformował Panią M.K., że brak jest podstaw do ustalenia i wypłacenia odszkodowania, ponieważ mocą postanowienia Sądu Rejonowego w Wołominie z dnia 28 lutego 2019 r. sygn. akt I Ns 1723/16 o zniesieniu współwłasności działki te nie przeszły na własność Gminy Radzymin.

W dniu 7 czerwca 2019 r. Pani M.K. złożyła do Samorządowego Kolegium Odwoławczego   
w Warszawie za pośrednictwem Burmistrza Radzymina odwołanie od pisma Burmistrza Radzymina z dnia 24 maja 2019 r., zaskarżając odmowę ustalenia i wypłacenia odszkodowania w całości, wnosząc o potwierdzenie, że działki 361/1 i 361/4 w obrębie 0014 Popielarze zostały w dniu 9 kwietnia 2019 r. przejęte na własność Gminy Radzymin oraz zobowiązanie Burmistrza Gminy Radzymina do ustalenia stosownego odszkodowania a następnie jego wypłaty.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Warszawie postanowieniem z dnia 12 września 2019 r. sygn. KOA/2246/Go/19 stwierdziło niedopuszczalność wniesienia odwołania.

W dniu 27 września 2019 r. Pani M.K. złożyła do Starosty Wołomińskiego za pośrednictwem Burmistrza Radzymina odwołanie od pisma Burmistrza Radzymina z dnia   
24 maja 2019 r., zaskarżając odmowę ustalenia i wypłacenia odszkodowania w całości, wnosząc o potwierdzenie, że działki 361/1 i 361/4 w obrębie 0014 Popielarze zostały w dniu 9 kwietnia 2019 r. przejęte na własność Gminy Radzymin oraz zobowiązanie Burmistrza Gminy Radzymina do ustalenia stosownego odszkodowania a następnie jego wypłaty.

Pismem z dnia 2 października 2019 r. Burmistrz Radzymina przekazał skargę wraz z aktami sprawy do Starosty Wołomińskiego.

Starosta Wołomiński uznał, iż nie jest organem właściwym w przedmiotowej sprawie,   
a złożona skarga powinna zostać rozpatrzona przez Radę Miejską w Radzyminie w ramach kontroli działalności Burmistrza.

Artykuł 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.) stanowi, że organem właściwym do rozpatrywania skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy. Jednocześnie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) stanowi, że rada gminy rozpatruje skargi na działalność wójta i gminnych jednostek organizacyjnych: wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

W niniejszej sprawie Sąd Rejonowy w Wołominie postanowieniem z dnia 28 lutego   
2019 r., sygn. akt I Ns 1723/16, orzekł o częściowym zniesieniu współwłasności nieruchomości oznaczonej jako działka ewidencyjna nr 361 położonej w miejscowości Popielarze, w ten sposób, że działkę ewidencyjną o nr 361/2 przyznał na wyłączną własność Pani M.K., działkę ewidencyjną o nr 361/3 przyznał na wyłączną własność Pani E.B., natomiast działki ewidencyjne o nr 361/1 i 361/4 przyznał na wyłączną własność pani M.K.   
i E.B w udziałach po 1/2 części. Integralną część postanowienia stanowi mapa z projektem podziału nieruchomości do celów sądowych wykonana przez geodetę uprawnionego.

Zgodnie z uchwałą *Nr 18/IV/2015 Rady Miejskiej w Radzyminie z dnia 30 stycznia 2015 r.   
w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego północnej części gminy Radzymin – obręby: Arciechów, Popielarze, Stare Załubice*, nieruchomość oznaczona jako działka ewidencyjna 361 w obrębie Popielarze położona była w terenach przeznaczonych pod zabudowę mieszkaniową jednorodzinną i zabudowę rekreacji indywidualnej, oznaczonych symbolem 6. MN/ML, terenach zieleni nieurządzonej oznaczonych symbolem ZN i terenach dróg publicznych oznaczonych symbolem 1.KDL i 1. KDD.

Mapa z projektem podziału nieruchomości do celów sądowych nieruchomości oznaczonej jako działka ewidencyjna nr 361 została wykonana zgodnie z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, i zostały wydzielone działki, które w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego przeznaczone są pod drogi publiczne gminne.

W ramach postanowienia z dnia 28 lutego 2019 r. sygn. akt I Ns 1723/16 o częściowym zniesieniu współwłasności Sąd dokonał podziału nieruchomości, w ramach którego dokonał także podziału geodezyjnego, zgodnie z mapą z projektem podziału nieruchomości do celów sądowych. W ww. orzeczeniu Sąd dokładanie wskazał podmioty, które nabyły własność poszczególnych działek ewidencyjnych.

W postanowieniu brak jest celu wydzielenia przedmiotowych działek i wskazania dokumentu, z jakiego wynika przeznaczenie działek pod drogi publiczne. Brak jest również informacji o skutkach prawnorzeczowych wynikających z art. 98 ust. 1 ustawy o gospodarce nieruchomościami i wskazania podmiotu publicznoprawnego, który byłby beneficjentem tych skutków.

Z powyższego orzeczenia jednoznacznie wynika, że działki ewidencyjne nr 361/1 i 361/4 stały się współwłasnością osób fizycznych, a nie Gminy Radzymin.

Zgodnie z art. 98 ust. 1 zdanie pierwsze ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 2204 z późn. zm.) działki gruntu wydzielone pod drogi publiczne: gminne, powiatowe, wojewódzkie, krajowe - z nieruchomości, której podział został dokonany na wniosek właściciela, przechodzą, z mocy prawa, odpowiednio na własność gminy, powiatu, województwa lub Skarbu Państwa z dniem, w którym decyzja zatwierdzająca podział stała się ostateczna albo orzeczenie o podziale prawomocne. Stosownie do art. 98 ust. 3 ustawy o gospodarce nieruchomościami, za działki gruntu, wydzielone pod drogi publiczne: gminne, powiatowe, wojewódzkie, krajowe, które na podstawie powyższego przepisu przeszły odpowiednio na własność gminy, powiatu, województwa lub Skarbu Państwa przysługuje odszkodowanie w wysokości uzgodnionej między właścicielem a właściwym organem. Jeżeli do takiego uzgodnienia nie dojdzie, na wniosek właściciela odszkodowanie ustala się i wypłaca według zasad i trybu obowiązujących przy wywłaszczaniu nieruchomości. Zgodnie z art. 129 ust. 5 ww. ustawy organem właściwym do wydania decyzji o odszkodowaniu w przypadku, o którym mowa w art. 98 ust. 3 ustawy jest starosta.

Organ nie posiada informacji, żeby skarżąca złożyła do Starosty Wołomińskiego wniosek   
o ustalenie odszkodowania za ww. działki, zważywszy na to, że Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Warszawie w uzasadnieniu do postanowienia z dnia 12 września 2019 r. wskazało, że: „Jeżeli strona kwestionuje stanowisko zajęte przez Burmistrza Radzymina, który wskazuje iż brak podstaw do wypłacenia odszkodowania, gdyż nieruchomości nie podlegają przepisom wskazanym w artykule 98 ust. 1-3 ustawy o gospodarce nieruchomościami, to nie powinna wnosić odwołania od niniejszego pisma lecz skierować wniosek o odszkodowanie do Starosty Wołomińskiego.”

Uchwała zostanie zaopiniowana przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej   
w Radzyminie.