**UCHWAŁA** **NR …………………/2019**
**RADY MIEJSKIEJ W RADZYMINIE**

z dnia …………………………… 2019 r.

**w sprawie rozpatrzenia wniosku Właścicielki działki rekreacyjnej położonej na terenie
Gminy Radzymin**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym
(t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506, z późn. zm.) i art. 223 § 1, 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096, z późn. zm.) Rada Miejska
w Radzyminie uchwala, co następuje:

§1.Wniosek Pani L. D.-G. z dnia 23 lipca 2019 r., zarejestrowany w Biurze Obsługi Interesanta pod nr 6923 w dniu 29 lipca 2019 r., o uchylenie Uchwały Nr 67/V/2019 Rady Miejskiej w Radzyminie z dnia 11 marca 2019 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe oraz o uchylenie Uchwały Nr 65/V/2019 Rady Miejskiej w Radzyminie
z dnia 11 marca 2019 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty
za gospodarowanie odpadami komunalnymi, rozpatruje się negatywnie. Szczegółowe powody rozstrzygnięcia zawiera uzasadnienie, stanowiące załącznik do uchwały.

§2.Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Radzyminie do zawiadomienia Wnioskodawcy o sposobie załatwienia wniosku oraz przesłania odpisu niniejszej uchwały
wraz z uzasadnieniem.

§3.Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**UZASADNIENIE**

**do uchwały w sprawie rozpatrzenia wniosku Właścicielki działki rekreacyjnej
położonej na terenie Gminy Radzymin**

Pismem z dnia 23 lipca 2019 r. (data wpływu: 29.07.2019 r., zarejestrowanym w Biurze Obsługi Interesanta nr 6923), Wnioskodawczyni, będąca właścicielką działki rekreacyjnej położonej
na terenie Gminy Radzymin, zwróciła się do Rady Miejskiej w Radzyminie o uchylenie Uchwały
Nr 67/V/2019 Rady Miejskiej w Radzyminie z dnia 11 marca 2019 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe oraz o uchylenie Uchwały
Nr 65/V/2019 Rady Miejskiej w Radzyminie z dnia 11 marca 2019 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Powyższy wniosek Rada Miejska w Radzyminie rozpatrzyła negatywnie.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U.
z 2019 r., poz. 506, z późn. zm.) rada gminy rozpatruje wnioski oraz petycje składane przez obywateli i w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Stosownie do §103 ust. 2 załącznika Nr 1
do Uchwały Nr 8/III/2011 Rady Miejskiej w Radzyminie z dnia 26 stycznia 2011 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Radzymin, zmienionego Uchwałą Nr 651/LVI/2018 Rady Miejskiej
w Radzyminie z dnia 16 listopada 2018 r. w sprawie zmian w statucie Gminy Radzymin, Komisja
po stwierdzeniu, że pismo jest wnioskiem lub petycją i jego rozpatrzenie pozostaje w zakresie właściwości Rady, przygotowuje i przedstawia Radzie protokół zawierający stanowisko w sprawie uwzględnienia bądź nieuwzględnienia wniosku lub petycji wraz z projektem uchwały.

W dniu 12 września 2019 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, podczas którego rozpatrzony został wniosek właścicielki działki rekreacyjnej, położonej na terenie Gminy Radzymin, o uchylenie Uchwały Nr 67/V/2019 Rady Miejskiej w Radzyminie z dnia 11 marca 2019 r.
w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok
od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe oraz o uchylenie Uchwały Nr 65/V/2019 Rady Miejskiej w Radzyminie z dnia 11 marca 2019 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w  gminach w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych tylko przez część roku, rada gminy uchwala ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok
od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Ryczałtowa stawka opłaty jest ustalana jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na takich nieruchomościach na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników
oraz stawki opłaty za pojemnik (art. 6j ust. 3c u.c.p.g.). Na właścicielach ww. nieruchomości ciąży obowiązek wnoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi – według ryczałtowych stawek ustalonych przez radę gminy – bez względu na ilość osób przebywających w różnym czasie
na danej nieruchomości i faktyczny okres tego przebywania. Opłata za gospodarowanie odpadami dla nieruchomości letniskowych wykorzystywanych sezonowo jest płatna raz w roku ryczałtem. Należy zaznaczyć iż w praktyce nie zależy ona od rzeczywistej ilości odpadów gromadzonych na danej nieruchomości, gdyż jest obliczana w stosunku do średniej ilości odpadów powstających
na nieruchomościach tego rodzaju w Gminie (wyrok WSA w Gdańsku z 2 sierpnia 2017 r., sygn. I SA/Gd 1477/16, LEX nr 2357847).

Przepisy prawa zobowiązują gminę do zorganizowania odbioru i utylizacji odpadów, natomiast Właścicieli nieruchomości do ponoszenia pełnych kosztów związanych z odbiorem i utylizacją odpadów, dlatego też koszty tego procesu w pełni przenoszone są na wytwarzających odpady.

W uchwale Nr 67/V/2019 Rady Miejskiej w Radzyminie z dnia 11 marca 2019 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe ustalono średnią roczną ilość odpadów powstających na tych nieruchomościach na 8 pojemników o pojemności
120 litrów. Określono stawkę opłaty za pojemnik w wysokości 75,00 zł jeżeli odpady są zbierane
i odbierane w sposób selektywny oraz stawkę opłaty za pojemnik w wysokości 150,00 zł jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny. Ustalono ryczałtową stawkę opłaty w wysokości 600,00 zł za rok, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny oraz wyższą ryczałtową stawkę opłaty w wysokości 1200,00 zł za rok, jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Obowiązujący Regulamin utrzymania czystości i porządku w Gminie Radzymin (zwany dalej Regulaminem) określa pojemność pojemników przeznaczoną dla działki rekreacyjnej – na 120 litrów jeden raz w miesiącu na każdą działkę, w okresie od 1 kwietnia do 30 listopada. Częstotliwość odbierania odpadów komunalnych z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy,
a powstają odpady komunalne, powinna być dostosowana do ilości wytwarzanych na nich odpadów komunalnych, jednak nie rzadziej niż raz w miesiącu. Z powyższych wskazań wynika, że na każdą działkę rekreacyjną przewidzianych jest 8 pojemników odpadów w okresie roku 2019.

Gmina, celem weryfikacji założeń zawartych w Regulaminie, dokonała analizy danych zawartych
w protokołach odbioru odpadów za rok 2018, wskazujących na ilość odpadów wywożonych
z 29 punktów gromadzenia odpadów (PGO). W 2018 r. z PGO wywieziono 9509 m3 odpadów, co daje
w przeliczeniu 79 247 szt. pojemników o pojemności 120l. Po przeliczeniu na liczbę deklaracji złożonych przez właścicieli działek rekreacyjnych, których było 2384, oznacza to blisko 33 pojemniki rocznie przypadające na jedną działkę. Dokonując oceny strumienia odpadów odbieranych z PGO
(w układzie dni weekendowe – pozostałe dni tygodnia) przyjęto, iż właściciele działek rekreacyjnych w sposób bezpośredni gromadzą ok. 30% odpadów. Szacunki te potwierdzają słuszność założeń Regulaminu, który zakłada, że przeciętnie w ciągu sezonu od kwietnia do listopada z jednej nieruchomości rekreacyjnej odbieranych jest średnio 8 szt. pojemników (25% z 33 pojemników).

Reasumując, ustalona średnia ilość odpadów powstających na nieruchomościach rekreacyjnych, wyrażona w liczbie pojemników, jest adekwatna do rzeczywistych kosztów odbioru i utylizacji wytworzonych odpadów.

Ustalone przez Radę Miejską w Radzyminie stawki opłat za pojemnik o pojemności 120l: 75,00 zł – gdy odpady zbierane i odbierane są w sposób selektywny, oraz 150,00 zł – gdy odpady zbierane
i odbierane są w sposób nieselektywny, wynikają wprost ze stawek określonych w ofercie firmy odbierającej odpady, ujętych w zawartej w umowie, tj. 75,60 zł za odbiór 1 pojemnika o pojemności 120l.

Należy wziąć pod uwagę, że w ramach wnoszonej zryczałtowanej opłaty za gospodarowanie odpadami przez właścicieli działek rekreacyjnych, zapewniona jest możliwość oddawania odpadów biodegradowalnych oraz innych m. in. wielkogabarytowych, zużytego sprzętu elektrycznego
i elektronicznego, odpadów budowlanych wytwarzanych w ramach remontów prowadzonych
we własnym zakresie w ilości do 2 m3 w roku, odpadów biodegradowalnych - konarów drzew, dostarczanych do punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych. Ponadto w ramach opłaty zapewniona jest możliwość odbioru odpadów wielkogabarytowych raz w miesiącu bezpośrednio sprzed posesji.

Na zaoferowaną w ofercie cenę odbioru odpadów z działek rekreacyjnych, wpływa znacząco nieprawidłowa ich segregacja przez właścicieli działek rekreacyjnych. Strumień odpadów według danych odbiorcy nie pokrywa się z poziomem segregacji wykazanym w deklaracjach. Z danych historycznych wynika, że aż 94% właścicieli działek rekreacyjnych deklaruje segregację odpadów,
w związku z czym wnoszą opłatę obniżoną o 50% w stosunku do opłaty za odpady niesegregowane. W rzeczywistości poziom segregacji odpadów jest niższy. Odbiorca odpadów obciąża więc gminę podwyższonymi kosztami odbioru i zagospodarowania odpadów nieprawidłowo posegregowanych.

Uchwała Nr 67/V/2019 Rady Miejskiej w Radzyminie z dnia 11 marca 2019 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, zgodnie z art. 85 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506) była badana
z urzędu przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie na podstawie kryterium zgodności z prawem. Kolegium nie znalazło podstaw do wydania rozstrzygnięcia nadzorczego.

W uzasadnieniu wniosku z dnia 23 lipca 2019 r. Wnioskodawczyni nie wskazała, z jakiego powodu żąda uchylenia Uchwały Nr 65/V/2019 Rady Miejskiej w Radzyminie z dnia 11 marca 2019 r.
w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W świetle powyższych faktów Rada Miejska w Radzyminie, po dokonaniu analizy wniosku
i zapoznaniu się z danymi stanowiącymi podstawę do podjęcia ww. uchwał, stoi na stanowisku,
że ujęte w uchwale Nr 67/V/2019 stawki za wywóz odpadów z nieruchomości rekreacyjnych są adekwatne do rzeczywiście ponoszonych kosztów odbioru odpadów i wobec powyższego brak jest przesłanek do uwzględnienia wniosku o uchylenie uchwały.

Rada Miejska w Radzyminie negatywnie rozpatruje wniosek w części dotyczącej uchylenia Uchwały Nr 65/V/2019 Rady Miejskiej w Radzyminie z dnia 11 marca 2019 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.