

UCHWAŁA Nr 3.c./41/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 23 listopada 2023 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Radzymina projekcie uchwały budżetowej Gminy Radzymin na 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023r, poz. 1325) oraz art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 poz.1270 ze zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca: - **Renata SOKOLNICKA**
Członkowie: - **Artur CYBULSKI**
- **Krzysztof POLENS**

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje się **pozytywną opinię z uwagą** przedstawioną w uzasadnieniu o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Radzymin projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok.

§ 2

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

§ 3

Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 4

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2023r. Zarządzeniem Nr 0050.135.2023 z dnia 13 listopada 2023r., Burmistrz Radzymina przedłożył projekt uchwały budżetowej Gminy Radzymin na rok 2024 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przyjął następujące kryteria stanowiące podstawę wydania pozytywnej opinii:

- 1) kompletność przedłożonej dokumentacji oraz zachowanie formalno-prawnych wymogów dotyczących przedstawienia projektu uchwały budżetowej,
- 2) poprawność w zakresie planowania dochodów i wydatków, z obowiązkowym wyodrębnieniem i wyszczególnieniem wskazanym w ustawie o finansach publicznych oraz uchwały organu stanowiącego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej,
- 3) ujmowanie po stronie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych,
- 4) ujmowanie po stronie dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,

- 5) prawidłowość określenia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej,
- 6) prawidłowość określenia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,
- 7) zachowanie wymaganej prawem relacji w zakresie budżetu bieżącego lub prawidłowości sfinansowania ujemnego budżetu bieżącego,
- 8) prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy,
- 9) zachowanie ustawowych zasad w zakresie możliwości sfinansowania deficytu,
- 10) prawidłowość przeznaczenia nadwyżki budżetu,
- 11) zachowanie zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
- 12) prawidłowość ustalania rezerw ogólnej i celowych,
- 13) prawidłowość udzielania dotacji z budżetu,
- 14) prawidłowość planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
- 15) zachowanie zupełności i spójności budżetu,
- 16) prawidłowość określania limitów dla zobowiązań i zakresu upoważnień zawartych w uchwale budżetowej,
- 17) zachowanie zgodności z obowiązującą klasyfikacją budżetową,
- 18) prawidłowość rachunkowa projektu uchwały budżetowej.

Skład Orzekający stwierdza, iż powyższe kryteria zostały zachowane .

W projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok zaplanowano:

dochody w wysokości	248 247 000,00 zł, z tego:
- bieżące w kwocie	212 902 000,00 zł,
- majątkowe w kwocie	35 345 000,00 zł,
oraz wydatki w wysokości	248 097 000,00 zł, z tego:
- bieżące w kwocie	186 824 420,00 zł,
- majątkowe w kwocie	61 272 580,00 zł.

Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 cyt. ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących.

Nadwyżkę budżetu w wysokości 150.000 zł. przeznaczono na rozchody tj. wykup dłużnych papierów wartościowych, wyemitowanych przez Gminę Radzymin. Ponadto zaplanowano przychody budżetu w kwocie 12.800.000 zł z tytułu sprzedaży papierów wartościowych (obligacji), które przeznacza się na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych. Łącznie zaplanowane rozchody wynoszą 12.950.000 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę na brak zaplanowania wydatków z tytułu realizacji zadań obligatoryjnych własnych gminy w zakresie przeciwdziałania narkomanii tj. wydatków w rozdziale 85153 -Zwalczanie narkomanii. Obowiązek realizacji ww. wydatków objętych gminnym program przeciwdziałania narkomanii wynika z art.10 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U Nr 2023, poz. 1939).

Analizując przedłożony projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził również, że w treści normatywnej projektu uchwały budżetowej w § 12 tiret drugie upoważniono Burmistrza do emisji papierów wartościowych na sfinansowanie spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Skład Orzekający wskazuje, że zawarcie takiego upoważnienia nie zwalnia Rady Miasta z podjęcia uchwały w sprawie emisji obligacji. Norma kompetencyjna zawarta w art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. b i c ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r., poz..20 z zm.) wskazuje na wyłączną właściwość Rady Miasta w przedmiocie podejmowania uchwał w sprawach majątkowych, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących:

- a) emitowania obligacji oraz określania zasad ich zbywania, nabywania i wykupu przez burmistrza,
- b) zaciągania długoterminowych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

W tym stanie rzeczy Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wydaje opinie jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Renata Sokolnicka
Członek Kolegium RIO

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)