

UCHWAŁA NR/...../2022
RADY MIEJSKIEJ W RADZYMINIE
z dnia 2022 r.

w sprawie wprowadzenia na obszarze jednostki pomocniczej „Osiedle Centrum” w gminie Radzymin ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.), art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 z późn. zm.) Rada Miejska w Radzyminie uchwala, co następuje:

§ 1.

Ustala się na obszarze jednostki pomocniczej „Osiedle Centrum” w gminie Radzymin ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

§ 2.

Ograniczenia, o których mowa w § 1 dotyczą sprzedaży napojów alkoholowych prowadzonej między godziną 22:00 a 6:00.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Radzymina.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Uzasadnienie

„Polityka wobec alkoholu jest polityką reglamentacyjną, a znacząca część kompetencji w tym zakresie została przekazana na szczebel samorządu gminnego. Ograniczenie dostępności alkoholu jest jednym z zasadniczych instrumentów służących ograniczeniu spożycia alkoholu.(...) W odniesieniu do alkoholu wyróżniamy dwa rodzaje dostępności: **ekonomiczną**, czyli relację między ceną alkoholu a dochodami konsumentów; cena jest regulowana głównie wysokością podatku akcyzowego – na szczeblu centralnym (...), oraz dostępnością **fizyczną**, czyli gęstością punktów sprzedaży napojów alkoholowych, ich rozmieszczeniem w terenie oraz godzin otwarcia”¹).

Samorządy gminne odgrywają istotną rolę w ograniczaniu dostępności alkoholu, a jest to jeden z kluczowych instrumentów, który wpływa na zmniejszenie spożycia alkoholu i związanych z tym problemów społecznych, zdrowotnych i ekonomicznych. Działania z zakresu profilaktyki uzależnień, edukacji społeczeństwa na temat zagrożeń wynikających z używania i nadużywania alkoholu oraz leczenie, to bardzo dużo, ale nadal zbyt mało, aby skutecznie ograniczyć jego konsumpcję. Niezmiernie ważnym orężem jest możliwość ograniczenia nocnej sprzedaży alkoholu.

Dane Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych (dalej: „PARPA”, obecnie Krajowe Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom) mówią, że średnia spożycia na dorosłego statystycznego Polaka wynosi już prawie 10 litrów 100 proc. alkoholu rocznie. *Diagnoza lokalnych zagrożeń społecznych Gminy Radzymin*²) wyraźnie wskazuje, że biorąc pod uwagę ocenę ważności różnych problemów społecznych w środowisku lokalnym aż 88% respondentów stwierdziła, że wzrost uzależnienia od alkoholu w ostatnim czasie jest „bardzo istotny” (41%) i „raczej istotny” (47%). Aż 81% osób jako wiek inicjacji alkoholowej wskazało ten, który jest poniżej dopuszczonego przepisami prawa – między 13 a 15 rokiem życia (16%) i między 16 a 18 rokiem życia (65%). 9% mieszkańców niemal codziennie i kilkakrotnie podczas tygodnia spożywa alkohol. 44% respondentów ocenia osoby pijące alkohol jako zagrażające bezpieczeństwu w środowisku lokalnym. Co ważne, 73% sprzedawców uważa, że dostęp do napojów alkoholowych powinien być ograniczony lub kontrolowany. Z innego badania zrealizowanego przez PARPA pn. *Wzory konsumpcji alkoholu w Polsce. Raport z badań kwestionariuszowych 2020 r.*³) wynika, że 58,3% kobiet i 38,3% mężczyzn opowiada się za ograniczeniem nocnej sprzedaży napojów alkoholowych. W poszczególnych grupach wiekowych dane przedstawiają się następująco:

- a) 18 – 34 lata – 40,1%;
- b) 35 – 49 lat – 43,7%;
- c) 50 – 64 lata – 52,4%;
- d) powyżej 65 lat – 65,2%

respondentów opowiada się za ograniczeniem nocnej sprzedaży napojów alkoholowych.

Kolejnym, istotnym elementem jest utrzymanie porządku publicznego, który – jak wynika z danych Komisariatu Policji w Radzyminie – jest regularnie zakłócany, zwłaszcza w rejonie

¹ Łukowska K. (2018). Rozwiązywanie problemów alkoholowych oraz ograniczanie dostępności alkoholu w gminach i miastach. Przewodnik dla samorządowców. Warszawa: Mazowieckie Centrum Polityki Społecznej.

² Diagnoza zrealizowana w 2021 roku na zlecenie Urzędu Miasta i Gminy Radzymin przez Centrum Rozwiązywania Problemów Społecznych.

³ Rowicka M, Postek S., Zin-Sędek M., (2021). Wzory konsumpcji alkoholu w Polsce. Raport z badań kwestionariuszowych 2020 r. Warszawa: Państwowa Agencja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Placu Wolności i Placu Kościuszki. Do zakłóceń porządku publicznego dochodzi głównie w godzinach późnowieczornych i nocnych, a osoby biorące w nich udział są pod wpływem alkoholu lub go spożywają. Referat Partycypacji i Polityki Społecznej Urzędu Miasta i Gminy Radzymin (dalej: „Referat”) zwrócił się do Komendanta Komisariatu Policji w Radzyminie z prośbą o przekazanie danych liczbowych w zakresie podjętych interwencji dotyczących liczby zarejestrowanych wykroczeń i/lub przestępstw związanych ze spożywaniem alkoholu w miejscach publicznych, zakłócania porządku publicznego, rozbojów itp. W odpowiedzi, Komendant udzielił następujących informacji – w okresie od stycznia do czerwca br. zarejestrowano 54 interwencje dotyczące spożywania alkoholu. 22 interwencje zostały zakończone wystawieniem mandatu oraz sporządzono 1 wniosek o ukaranie do sądu. Najwięcej interwencji odnotowano na Placu Kościuszki – 11 i Placu Wolności – 6, następnie przy ulicy Traugutta 7 i przy ulicy Stary Rynek – 7. Komendant zwraca uwagę, że wskazane „dane to tylko część interwencji, których pośrednią, bądź bezpośrednią przyczyną jest sprzedaż alkoholu w centrum miasta. Do tych interwencji należy doliczyć niszczenie mienia, zakłócanie spokoju publicznego i ciszy nocnej, awantury w parkach na Placu Kościuszki i Placu Wolności oraz zgłoszenia o osobach śpiących na ławkach lub leżących na ziemi, chodniku i jezdni”. Ponadto, Komendant poinformował, że w ostatnim półroczu do Komisariatu Policji w Radzyminie wpłynęło 66 Kart Weryfikacji Zagrożeń naniesionych na Krajową Mapę Zagrożeń Bezpieczeństwa dotyczących spożywania alkoholu w centrum miasta.

Referat zwrócił się również do operatora monitoringu gminnego z prośbą o przekazanie danych dotyczących zaobserwowanych incydentów mających związek ze spożywaniem alkoholu w miejscach publicznych, zakłócania porządku publicznego, dewastacji przestrzeni publicznej, ewentualnych rozbojów itp. na obszarze jednostki pomocniczej „Osiedle Centrum” w gminie Radzymin. W odpowiedzi otrzymano następujące dane:

- a) rok 2019 – 485 incydentów;
- b) rok 2020 – 492 incydenty;
- c) rok 2021 – 544 incydenty.

W roku obecnym, tylko do 30 kwietnia jest już 98 incydentów w okresie zimowym i wczesnowiosennym. Jak wskazuje zleceniobiorca, aż 90% incydentów dotyczy rejonu Starego Rynku, Placu Kościuszki i Placu Wolności. Incydenty mają miejsce po godzinie 22:00, a te w ciągu dnia, głównie na obszarze Placu Kościuszki.

Art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 z późn. zm.) daje gminom możliwość ustalenia, w drodze uchwały, dla terenu gminy lub wskazanych jednostek pomocniczych gminy, ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Ograniczenia te mogą dotyczyć sprzedaży prowadzonej między godziną 22:00 a 6:00.

W Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w gminie Radzymin na rok 2022, przyjętym uchwałą nr 603/XLVIII/2022 Rady Miejskiej w Radzyminie z dnia 23 marca 2022 r. w Zadaniu VI „Działania na rzecz ograniczenia dostępności alkoholu oraz zmiany struktury spożycia alkoholu na terenie gminy Radzymin” znalazł się zapis dotyczący realizacji w/w art. 12 ust. 4 w/w ustawy.

Ponadto na podstawie art. 12 ust. 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości (...), rada gminy przed podjęciem uchwały zasięga opinii jednostki pomocniczej gminy w przedmiotowym zakresie. Referat zwrócił się do Zarządu jednostki pomocniczej „Osiedle Centrum” w gminie Radzymin, jak również do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Radzyminie, Ośrodka Pomocy Społecznej w Radzyminie, Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Radzyminie oraz Komisariatu Policji w Radzyminie z prośbą o zaopiniowanie przedmiotowego projektu uchwały. W odpowiedzi, każdy z podmiotów pozytywnie odniósł się do projektu uchwały.

Poza tym Burmistrz Radzimina Zarządzeniem nr 0050.84.2022 z dnia 7 czerwca 2022 roku, zlecił przeprowadzenie konsultacji społecznych projektu uchwały, które odbyły się w dniach: od 21 do 30 czerwca br. Projekt umieszczony był na stronie www.konsultacje.radzimin.pl, www.radzimin.pl, www.bip.radzimin.pl, wywieszony na tablicach ogłoszeń w bud. A przy Placu Kościuszki 2, w bud. „B” przy ulicy Konstytucji 3 Maja 19 i w bud. „C” przy ulicy Komunalnej 2 Urzędu Miasta i Gminy Radzimin oraz wyłożony w Referacie. Raport z przebiegu konsultacji udostępniony został w miejscach publikacji projektu uchwały oraz jest załączony do uzasadnienia.

W związku z powyższym, w pełni uzasadnione jest podjęcie przez Radę Miejską w Radzyminie uchwały w określonym zakresie.