

**UCHWAŁA NR /XXXV/2021
RADY MIEJSKIEJ W RADZYMINIE
z dnia 30 sierpnia 2021 r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Radzymina

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) oraz art. 223 §1 i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735) Rada Miejska w Radzyminie uchwala, co następuje:

§ 1. W wyniku rozpatrzenia skargi złożonej przez p. E.S., która wpłynęła do Rady Miejskiej w Radzyminie w dniu 20 lipca 2021 roku, po uwzględnieniu opinii Komisji Skarg Wniosków i Petycji sformułowanej na posiedzeniu w dniu 12 sierpnia 2021 roku, Rada Miejska w Radzyminie uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Radzyminie do zawiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W trakcie prowadzonej korespondencji skarżąca zwróciła się z wnioskiem do Burmistrza Radzimina o podjęcie działań mających na celu:

- Właściwe poszerzenie, prawidłowe wytyczenie, zabezpieczenie i oświetlenie drogi;
- Wykonanie projektu technicznego budowy ulicy;
- Podjęcie uchwały w zakresie budowy ulicy.
- Zabezpieczenie i oświetlenie odcinka w sąsiedztwie rowu rzecznego.

W efekcie udzielonej odpowiedzi (pisma BUD.7225.53.2021.MK z dnia 05.02.2021 r.; BUD.7225.69.2021.RZ z dnia 11.02.2021 r.; B.033.50.2021 z dnia 19.05.2021 r.) tut. Organ wyjaśnił wątpliwości podniesione w piśmie skarżącej, przekazując informację dot. podjętych działań i oraz wyjaśniając kwestię planów budowy ulicy Księżycowej.

W dniu 07 lipca 2021 r. skarżąca wniosła skargę do Wojewody Mazowieckiego na Burmistrza Radzimina w związku z naruszeniem praworządności i interesu prawnego oraz przewlekłe i biurokratyczne załatwianie spraw dotyczących poniższych zagadnień:

- Niewywiązywania się organów władzy z działań dotyczących poprawy jakości ul. Księżycowej w Radzyminie zgodnie z ustalonym Planem Zagospodarowania przestrzennego z 19 czerwca 1998 r.,
- Naruszenie praw własności właścicieli nieruchomości, po których terenach jest wytyczona jest ulica Księżycowa w Radzyminie i wieloletnie zaniedbania tego faktu oraz brak interwencji aby poprowadzić drogę w jej prawidłowym przebiegu,
- Brak reakcji organów władzy Miasta i Gminy Radzimin na skargi dot. zatrzymujących się pojazdów asenizacyjnych na ul. Księżycowej oraz uzasadnionych podejrzeniach dot. zrzutu nieczystości poza teren zlewni,
- Nierówne, niesprawiedliwe i wybiórcze traktowanie właścicieli nieruchomości położonych przy ul. Księżycowej poprzez wykonanie nawierzchni asfaltowej na połowie długości drogi,
- Zły stan techniczny ul. Sasankowej
- Planowane zamknięcie dla ruchu odcinka ul. Księżycowej od nawierzchni asfaltowej do drogi wewnętrznej na działce nr ew. 2/3 obr. 01-08.

Skarżąca podnosi również zarzut naruszenia przepisów art. 36 k.p.a.

Po rozpoznaniu pisma oraz skargi, stwierdzono co następuje:

Mając na uwadze treść wniosku skarżącej oraz przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego można stwierdzić, że zadania związane z

utrzymaniem, budową, przebudową i modernizacją dróg nie są załatwiane w formie decyzji administracyjnej, są to czynności polegające na fizycznym wykonaniu prac i materialnym załatwieniu sprawy, poprzedzone uzyskaniem niezbędnych zgód, opinii i pozwoleń. Z art. 1 ust. 1 KPA wynika, iż przepisy Kpa mają zastosowanie w sprawach indywidualnych rozstrzyganych w formie decyzji administracyjnej. Nie ma więc podstaw do uznania, że doszło do naruszenia przepisów Kpa, gdyż zarówno w dacie składania kolejnych pism jak i w dacie złożenia skargi sprawa skarżącej nie będzie zakończona wydaniem indywidualnej decyzji administracyjnej.

Odnosząc się do kolejnych kwestii poruszonych w skardze z dnia 07 lipca 2021 r. należy stwierdzić, że miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego jest aktem prawa miejscowego, którego głównym celem jest ustalenie przeznaczenia terenu, rozmieszczenie inwestycji celu publicznego oraz określenie sposobów zagospodarowania i warunków zabudowy terenu. Ani ustawa o zagospodarowaniu przestrzennym, ani uchwała wprowadzająca miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego nie określają terminów realizacji, źródeł finansowania oraz szczegółowego sposobu w jakim ma zostać zrealizowane dane zamierzenie planistyczne. W przytoczonym dokumencie tj. uchwale Nr 430/LI/98 Rady Miejskiej w Radzyminie z dnia 19 czerwca 1998 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Radzymin nie wskazano żadnych parametrów minimalnych dla odcinka ul. Księżycowej w lesie – plan nie określa przebiegu żadnej drogi publicznej lub wewnętrznej po terenie leśnym. W związku z powyższym nie ma podstawy do uznania że Burmistrz nie wypełnia zapisów w/w uchwały w sprawie Planu zagospodarowania w zakresie dotyczącym poprawy jakości przedmiotowego fragmentu ul. Księżycowej, bo takich zapisów w uchwale nie ma. Jedyne szczegółowy zapis dot. terenu oznaczonego jako LS2 (a taki obejmuje przedmiotowy odcinek ul. Księżycowej) w zakresie komunikacji obejmuje wskazanie orientacyjnego przebiegu głównych szlaków turystyki pieszej i rowerowej na terenach leśnych oraz wyznacza miejsca wypoczynku zorganizowanego turystów zmotoryzowanych i pieszych, w celu ochrony siedlisk leśnych o niskiej odporności na antropopresję. Dodatkowo w uchwale zaliczającej ul. Księżycową do kategorii dróg gminnych nie wskazano jej przebiegu.

Analizując kolejny zarzut dot. naruszenia własności działek po terenie których wytyczona jest ul. Księżycowa należy zauważyć, że Burmistrz Radzymina nie podejmuje żadnych działań ograniczających prawo własności gruntów położonych wzdłuż ul. Księżycowej. Nie są prowadzone żadne prace powodujące zajęcie nieruchomości, prowadzenie na jej terenie prac ani robót lub w inny sposób obniżające jej wartość lub użyteczność, nie jest też ograniczone prawo własności poprzez prawo pierwokupu, zakaz sprzedaży lub inne działania ograniczające swobodne dysponowanie mieniem. Dukt leśny nie jest wynikiem działania Burmistrza Radzymina, powstał w wyniku przejazdu i przejścia osób trzecich i bez ingerencji ze strony Burmistrza. Nie są to szlaki turystyczne wskazane z uchwały dot. planu zagospodarowania przestrzennego.

Odnosząc się do kwestii braku reakcji dot. zatrzymywania się pojazdów asenizacyjnych w miejscu niebezpiecznym oraz uzasadnionego podejrzenia zrzutu nieczystości poza teren zlewni jak również wybiórczego traktowania właścicieli nieruchomości przy ul. Księżycowej należy zauważyć, że ul. Księżycowa o nawierzchni asfaltowej poza obsługą 3 obiektów przemysłowych stanowi w zasadzie wyłącznie dojazd do oczyszczalni ścieków (zasadniczo została wykonana jako droga technologiczna do obsługi oczyszczalni). Nie można uznać, że postój pojazdów zgodny z art. 46 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. prawo o ruchu drogowym stanowi zagrożenie dla uczestników ruchu, mając również na uwadze charakter przedmiotowej drogi i natężenie ruchu (na wspomnianym odcinku ruch odbywa się w przeważającej większości w kierunku oczyszczalni). Nie sposób też zgodzić się z twierdzeniem że właściciele

nieruchomości przy ul. Księżycowej są różnicowani poprzez brak działań związanych z letnim i zimowym utrzymaniem drogi – na odcinku na którym możliwe są do przeprowadzenia prace i działania utrzymaniowe są one realizowane; tak jak na ul. Sasankowej w zależności od jej stanu są prowadzone prace konserwacyjne i utrzymaniowe. Na odcinku leśnym z uwagi na brak zabudowy nie ma konieczności ponoszenia zbędnych kosztów z racji bardzo niskiego natężenia ruchu pojazdów. Dodatkowo przejazd pojazdów ciężarowych i sprzętu budowlanego może spowodować uszkodzenie korzeni drzew i osłabić ich stateczność.

Kwestia dot. ujawnienia przypadków opróżniania zbiorników przez pojazdu asenizacyjne jest badana przez organ uprawniony, tj. Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska. W ramach działań Gminy prowadzona jest akcja informacyjno – sprawdzająca dot. podmiotów, które posiadają zezwolenie Burmistrza Radzymina na odbiór odpadów na terenie Gminy Radzymin.

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

Na posiedzeniu w dniu 12 sierpnia 2021 r. Komisja skarg, wniosków i petycji zaopiniowała skargę jako bezzasadną.